

充分发挥出口信用保险作用 努力推进社会主义和谐社会建设

中国出口信用保险公司总经理 唐若昕

女士们、先生们：

早晨好！

我想谈一谈出口信用保险在构建社会主义和谐社会中所扮演的角色，或者说所起到的作用。

“建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会”，是党中央从我国社会发展的新形势和全面建设小康社会的新要求出发，确定的一项重大战略任务。这一概念的提出，对于推动我国经济社会的协调发展、实现党和国家的长治久安，将具有十分深远的意义。构建社会主义和谐社会，既是长期的奋斗目标，也是一项紧迫的工作任务，社会各行各业都必须行动起来，自觉地肩负起这一历史使命，做出自己应有的贡献。

出口信用保险是世界贸易组织规则允许的支持外向型经济发展，特别是支持对外出口的重要手段，已被世界大多数

国家，尤其是发达国家广泛采用。2001年，国务院批准成立了国有独资的中国出口信用保险公司。作为我国唯一专业从事政策性出口信用保险业务的机构，中国信保的主要任务是：依据国家外交、外贸、产业、财政、金融等政策，通过政策性出口信用保险手段，支持货物、技术和服务的出口，特别是高科技、附加值大的机电产品等资本性货物出口，支持海外投资，促进国民经济的健康发展。

公司成立三年来，我们始终坚持把业务发展作为公司的第一要务，实现了跳跃式的发展。业务规模已由2001年底的21亿美元增长到去年年底的133亿美元，三年总增长率达到519%，出口信用保险对一般贸易的支持率已由1%上升到了5.6%。今年一季度，公司共实现保额42.4亿美元，同比增长了118%，为今年顺利实现第三个翻番的目标奠定了良好的基础。三年多来，公司累计支持的出口额达到240多亿美元，在支持我国外经贸的发展、推进国家外交战略的实施、扩大我国的国际影响力和促进国民经济的持续健康发展等方面做出了积极的贡献。

女士们、先生们，构建社会主义和谐社会是涉及经济、政治、社会与文化等多方面的系统工程，需要经济社会诸方面的协同努力。概括起来，出口信用保险对构建社会主义和谐社会的作用主要体现在以下三个方面：

一、大力推动出口，有效促进就业，为构建和谐社会奠定稳固的社会基础

就业是民生之本，是人民改善生活的基本前提和基本途径，也是维护社会稳定、构建和谐社会的—个主要任务。我国是世界上人口最多的国家，目前全国 16 岁以上人口约有 10 亿人，经济活动人口约 7.6 亿人，劳动力参与率达 76.2 %。近年来，随着我国经济结构的不断调整，从传统产业分流出了一大批下岗人员，加之新增从业人员的快速增长，劳动力供大于求的矛盾已经变得相当突出，就业形势非常严峻，它已成为了影响我国经济社会协调发展和广大公众安居乐业的战略问题。要实现构建社会主义和谐社会的宏图伟业，必须调动一切积极因素，有效促进就业。

作为我国经济发展的三大引擎之一，近年来，外贸出口对我国经济的快速发展起到了十分重要的作用。2004 年，我国经济的对外依存度已经达到了 40%，国家经济的增长和就业已越来越依靠出口的增长。扩大劳动密集型产品的出口与大力发展国际劳务输出，正在成为我国扩大就业的重要渠道。由于具有风险保障、出口促进和政策导向等多种功能，中国信保自成立以来，积极与各级政府部门、银行和出口企业密切协作，不断丰富产品种类、提高服务水平和完善出口信用保险功能，通过提升我国企业的出口竞争力和对国际市场的占有率，带动国内就业。根据国际经验和我公司保户的

实际情况，近年来我公司承保的出口额中有 1/3 左右是由出口信用保险的支持作用直接带来的。按我国人均 GDP 为 1000 美元概算，去年一年内，我公司的业务发展，为国家创造了 440 多万个就业机会。

为充分发挥我国劳动力的资源优势，大力推动劳务输出，我公司专门推出了劳务出口保险，以支持我国企业开展对外工程承包和承揽国际大型工程项目。该产品的出台，推动了我国企业对国际劳务市场的开拓。例如，2004 年我公司顺利促成了我国公司承建乌干达国家公路项目，积极推进了以石油做担保的刚果布水电站项目和国内企业参与总金额高达 8 亿多美元的印尼纸浆厂项目等，其在国内外都是劳动密集型工程。

尤其值得一提的是，我公司大力推动我国农产品的出口，为农村劳动力创造更多的就业机会。2004 年，我公司按照中央“一号文件”的精神，进一步加大对农产品出口的政策性支持力度，全年为农产品生产企业提供了约 25 亿元人民币的融资担保，共为 200 余家企业承保了约 4.7 亿美元的农产品出口。玉米、棉花等大宗农产品出口规模的扩大，带动了农村的产业升级和劳动力的就业。

以上表明，作为国家支持外经贸发展的重要政策性工具，中国信保在推动出口、促进就业，为构建和谐社会奠定

良好的社会基础方面，已经成功地迈出了第一步。

二、推动国家“走出去”战略的实施，促进国民经济的可持续发展，为构建和谐社会提供坚实的物质保证

国民经济的持续健康发展，是我国构建和谐社会最重要的物质保证。随着改革开放的不断深入，经济的飞速发展和工业化进程的加快，我国对资源的需求迅速增加，经济发展与资源制约之间的矛盾变得日益突出。当前，社会各界都深刻地认识到，资源问题，已经成为未来我国经济中对和谐增长，或者说对可持续发展影响最大的因素之一。该问题能否得到有效解决，直接关系到我国能否走向和谐的经济增长。

我国矿产资源总量虽然丰富，但人均占有量仅为世界人均占有量的 58%，处于第 53 位，且石油、天然气、铁矿石、铜、氧化铝和钾盐等大宗性矿产资源严重不足。据预测，我国 45 种主要矿产的现有储量，到 2010 年能够保证需要的只有 24 种，到 2020 年能够保证需要的仅有 6 种。尤其是石油资源，我国人口占全球 22%，但石油储量只占 3%。目前，我国已经成为仅次于美国的全球第二大石油消费国，2004 年的消费量就达 3.1 亿吨。在我国原油年产量 1.7 亿吨的情况下，进口石油 1.4 亿吨。据预测，到 2020 年，我国每年的石油短缺将达到 2.5 亿吨左右。由此可见，资源短缺已成为制约国家经济可持续发展的最大瓶颈之一，将严重影响到我

国的经济发展和国家安全。

我国是一个后起的工业国家，国内现有石化和矿业企业普遍存在规模不大、融资和资本运作能力不强、风险管理意识不足和企业之间缺乏合力等诸多问题。与欧美日等发达国家的大型集团相比，在资金、技术、运作及管理等方面都还有较大的差距。美日等发达国家在境外资源开发方面的经验表明，缺乏国家统筹安排和完善配套的政策扶持，靠企业自身孤军奋战去捍卫国家资源安全，是很难获得成功的，也是不现实的。出口信用保险作为国家支持企业实施国际化经营的重要政策性手段，中国信保应当承担起支持国家实施境外资源开发的使命。近两年，我公司充分利用出口信用保险的政策导向、资金支持和风险管理等功能，采取了一系列措施，不断加大了对我国企业实施境外资源开发的支持力度，相关工作已取得初步成效。

一是采取以资源换项目、资源做担保和资源还债等运作模式，直接参与资源项目的运作，为我国谋取境外资源的开发权。目前，这些模式在古巴、缅甸、苏丹、尼日利亚和巴西等资源合作潜力较大的国家进行了大胆尝试，并取得了阶段性的成果：苏丹政府将与中石油合作开发的石油分成作为麦洛维大坝信贷项目的还款担保；去年 11 月，在胡锦涛主席访问古巴期间，我公司与古巴政府签署了《莫阿镍铁矿项目融资保险框架的谅解备忘录》，标志着我公司以资源还债

模式推进的对古资源开发合作取得了突破性进展。

二是充分利用公司的中长期出口信用保险和海外投资保险产品，为国内企业实施境外资源开发提供完善的风险保障，使我国企业能在更广的范围和更深的层次上参与境外资源的合作与开发。在我公司风险保障的支持下，中国石油化工集团公司、中国五矿集团公司、中国有色矿业建设集团等国内知名企业加快了境外资源开发的步伐，相关项目正在顺利地开展之中。

三是充分利用出口信用保险的保险融资和融资担保功能，支持我国资源开发企业的融资和资本运作。为加大对我国企业实施海外资源开发的支持力度和效率，提升企业在国际市场上的竞争力，我们正积极探索与有关国际金融组织合作，以建立海外发展基金、开展“一揽子”合作等形式，搭建集保险、融资和项目运作于一身的资源开发前沿支持平台。目前，我公司已启动与阿联酋迪拜酋长国有关机构就构建“中国—中东能源合作基金”的筹建工作，并取得了积极的进展。该基金的建立，将为我国企业开发该地区的资源提供强有力的金融支持。

四是充分发挥出口信用保险的专业优势，积极为境外资源开发企业提供信息服务，帮助企业建立起与资源国有关的信息渠道，使企业准确了解国外政治、经济、社会、金融、

投资政策行业动态以及海外企业资质，规避或减少投资风险，提高资源开发项目的成功率。

上述工作的成功开展，表明中国信保在支持国家实施“走出去”战略，为构建和谐社会奠定物质基础方面，发挥了重要的作用。

三、积极配合国家经济外交工作的开展，为构建和谐社会创造良好的国际环境

随着我国加入 WTO 和改革开放的不断深入，经济全球化进程的加快，国际环境对我国经济建设的影响越来越大。构建和谐社会，实现中华民族的伟大复兴，必须有一个相对和平、稳定的国际政治经济环境。针对当今世界国际政治经济化、国际经济政治化的特点，我国政府明确提出了要全面加强经济外交工作，并将其纳入到了国家的整体发展战略之中。我国经济外交工作的一个重要内涵，就是要通过发展对外经济关系，推动国家外交政策目标的实现。

出口信用保险，不仅是政府利用经济手段促进外经贸发展的有效工具，而且也是以经济方式实施国家外交战略的重要途径。通过出口信用保险，一方面可以推动双边经贸合作，促进国家经济的发展；另一方面也可以增进国家之间的友谊，改善双边的外交关系。正是基于这样的认识，从努力营造良好的国际外部环境、维护我国战略发展机遇期的政治高

度出发，中国信保始终把配合国家外交政策的落实视为公司的重要职责。近年来，我公司按照“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础”的国家外交工作布局，有目的、有针对性地开展出口信用保险业务，为配合国家外交战略的顺利实施做出了贡献。

第一，按照“大国是关键”的外交策略，支持我国企业继续加大对欧美日等传统市场的出口和投资。诠释“大国是关键”的含义，一是在当今世界强国外交的大形势下，要争取对我国有利的国际环境，必须在外交上加强与大国的合作；二是我国经济的增长也离不开对欧美日等大国的出口增长。据此，中国信保成立三年来，对欧美日等国家的承保额从2002年的9.4亿美元增加到了2004年的61.3亿美元，增幅达650%。相益则亲，相损则疏，双边经贸关系的不断加强和经济利益的日益交融，巩固了我国与欧美日等大国的外交关系。

第二，为配合我国的周边外交战略，推进地区经济一体化和确立世界多极化之亚洲极，中国信保按照“与邻为善、以邻为伴”的外交原则，加大了对我国企业向周边国家的出口及投资支持力度，适度放宽了对蒙古、俄罗斯及部分独联体国家的承保政策，积极推动了我国企业与印度、泰国、缅甸、越南，老挝、巴基斯坦、印尼、菲律宾、新加坡等东南亚和南亚国家在出口贸易、资源开发和基础设施建设等方面

的合作，支持了我国企业参与“次湄公河区域合作”。目前，部分项目得到了稳步推进。去年7月，我公司与缅甸佤邦政府签署了在自然资源利用、农业种植开发、交通能源及基础设施建设等领域开展全面合作的协议，直接支持了联合国在缅甸北部禁毒计划的落实。以上工作的开展，有效加强了我国与周边国家的友好关系，进一步提升了我国在周边国家中的影响力，为我国的经济建设和国家安全营造了和谐的周边国际环境。

第三，在“发展中国家是基础”的外交方针指导下，我们通过承保政策的引导，扩大我国企业对发展中国家的投保需求，配合对台外交的需要，扩大对部分拉美和非洲未建交国家的贸易。经统计，我公司对亚非拉地区发展中国家的承保额从2002年的16亿美元扩大到了2004年的近62亿美元，两年之内增长了近4倍，覆盖国家的数量也从2002年的84个扩大到了2004年的106个，不仅带动了我国的出口增长，促进了出口市场的多元化，促进了我国多元化资源保障体系的建立，而且也使发展中国家分享了中国近年来经济增长的成果。众所周知，经济外交是有政治诉求的，经济上的互利合作和优势互补无疑能够带来政治上相互支持。经贸领域的携手，大大强化了我国与发展中国家的伙伴关系，扩大了我国外交战略的国际空间，遏制台独势力在拉美、非洲等地区的外交渗透，同时也使发展中国家在一定程度上摆脱了西方

发达国家长期以来对其的政治约束和经济控制。正因如此，近年来，我国在建立多极世界、人权斗争、遏制台独、反对霸权主义和强权政治等方面，获得了众多发展中国家的有力支持。

综上所述，出口信用保险因有具有无法替代的优势，在构建和谐社会中扮演了重要的角色，其作用不可低估。中国信保成立三年来，虽然在推动出口、促进就业，推动国家“走出去”战略的实施和配合经济外交工作的开展等方面取得了一些成绩，但是由于公司成立的时间不长，业务经验还相对不足，对构建和谐社会的作用还没有充分体现出来。然而，我们已经制定了公司未来三年的业务发展规划。到 2007 年，公司的业务规模要从去年的 133 亿美元增长到 400 亿美元，使出口信用保险对一般贸易出口的支持率由去年的 5.6% 增长到 10% 左右，接近发达国家的水平。达到那样的规模，我们就会有更宽的舞台，加上社会各界的鼎力支持，相信中国信保一定能够在我国构建社会主义和谐社会的伟大事业中发挥更好的作用，做出更大的贡献。

谢谢大家！