

券中号 查看更多



阿里巴巴CEO吴泳铭首提“科技平台企业”新定位

中泰证券李迅雷：一路陪伴并见证证券... 11-08 11:31

新风口来了？短剧火爆！这些上市公司... 11-08 11:30

最新！央行：必要时对债务负担较重地... 11-08 11:30

重磅！易会满发声：提振股民信心、注... 11-08 11:30

要闻 查看更多

又创新低！昔日火品种再度回调，多重因素压制，后市咋看？ 11-08 11:43 星期三

疯狂溢价！基金“误当”股票炒？基金公司急发风险提示 11-08 11:43 星期三

潘功胜最新讲话！经济形势、人民币汇率、地方债、房地产...都有提及 11-08 11:43 星期三

刚刚！易会满重磅发声！信息量太大！ 11-08 11:42 星期三

胡晓义：从五个层面思考社保改革的“系统集成、协同高效”

券中社

作者：刘敬元 | 10-29 17:57发布

“‘系统集成、协同高效’这8个字是总结历史、立足现实、面向未来的一种远见卓识和战略预知。”10月28日，中国社会保险学会会长、人力资源社会保障部原副部长胡晓义在“北大赛瑟（CCISSR）论坛·2023（第二十届）”上，围绕“我国社会保障制度改革系统集成、协同高效”发表主旨演讲时说。

去年4月，高层在《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》的文章中提出，“现在，我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。”

在当天的演讲中，对于如何推进新时代社会保障高质量发展、可持续发展的“系统集成、协同高效”的问题，胡晓义给出了他从五个层面的思考。“应该把社会保障体系内部各个方面以及与其他相关领域联系在一起，把十年来的改革实践和谋划未来综合在一起，来观察和思考。”

胡晓义分析的第一层面是，在同一个社保系统内部要争取实现结构平衡。在他看来，在追求高质量发展、可持续发展的进程当中，各项社会保障制度内部的模式优化、结构均衡以及责任对称，依然非常重要，这是“系统集成”的前提和基础。

他认为，过去十年来社保体系的三方面重点工作，未来还需要继续着力。一是推动重点制度转型。例如，过去推动建立“统账结合”的职工基本养老保险和职工基本医疗保险，以更加彰显制度本身公平普及的基本属性。二是丰富制度内层次结构。未来，要继续纠正“一支独大”的畸形，还有诸多工作。三是提高基金统筹层次。例如，养老保险的全国统筹，在经历过从调剂期到央地分责后，将来有没有可能进入到中央统一权责的统管期？如果是这个方向，要把握什么样的时间节奏？这都需要研究。

胡晓义思考的第二个层面是，各项社保制度之间的统合与协调。他表示，十多年来，各项社会保障制度之间的整合统筹协调力度明显加大，提升了社保体系的整体效能。例如，在制度整合方面，职工基本养老保险制度并轨；统一城乡居民基本医保、基本养老保险制度；合并实施了生育保险与职工医保。在政策衔接上，养老保险关系跨地区、跨制度转移接续，基本医疗保险异地就医直接结算，开始普及。

面向未来，还有一些制度之间的融通协调的问题，需要预做研究。比如，非因工伤残制度，是介于工伤保险和养老保险之间的一种制度安排；长期照护保障，涉及养老保障、养老服务与医疗照护之间的融合与协调；也有研究者提出，职工养老保险和居民养老保险有没有可能走向统一的国民年金制度？

他提到的第三个层面是，社保体系中的制度、体制、监管、经办的统筹。“制度政策本身之外，从平面形成一个立体，要增加它的厚度和延长它的纵深，它还有体制的保障，还有经办管理服务，这也要相互地协调。否则可能光有制度安排，实际上落不了地，最后一公里走不到头，老百姓仍然会感到有很多的操心事、揪心事。”胡晓义认为，“系统集成、协同高效”还涉及体制整合、医保基金监管以及经办管理服务的问题。

胡晓义的第四个层面是时间维度的，即社会保障体系的现实和未来的平衡。即，现实与长远综合平衡，问题导向和目标导向统筹兼顾。他提及，诸如，保持社保资金的长期平衡；推进社会保障的法治化，从立法、执法、司法、守法各个环节加强社会保障工作，初步形成社会保障法律法规体系；另外，随着时间的推进，可能要与时俱进扩大社会保障的项目范围，从而使社会保障体系既能应对生老病死的常规风险，又能及时有效应对非常规重大风险，这是一个新的课题。

他提出的第五个层面是，社会保障体系和相关体系的关联和协同。首先是与其他民生领域的制度建设与事业发展协同一致，特别是始终不渝地支持就业优先战略。第二，正确认识和处理经济发展与社会保障水涨船高的关系，坚持在发展的基础上稳步提高社会保障水平。第三，拓展国际视野，增强包容性，汲取外部有益经验，既要立足国情而借鉴，又要利用好国际舞台讲好中国社会保障故事。

今年正值北京大学中国保险与社会保障研究中心（CCISSR）成立二十周年，“北大赛瑟（CCISSR）论坛·2023（第二十届）”于10月27日至28日在北京大学举行，由北京大学经济学院和北京大学中国保险与社会保障研究中心（CCISSR）主办。本届论坛的主题是“新一轮全面深化改革——探索与展望”。